



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ **privind Inspecția Socială**

În cadrul strategiei UE, definită la Lisabona, subliniind caracterul pluridimensional al politicilor de incluziune socială, România s-a angajat prin Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială în direcția unei abordări globale a politicilor de dezvoltare socială.

Pentru a completa aceste obiective de coerență și de transversalitate în domeniul politicilor sociale, Legea nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială, care constituie reglementarea cadru, prevede realizarea unei noi construcții instituționale în scopul stabilirii unui mecanism unic de organizare al sistemului de asistență socială, a modalităților de finanțare, a tipurilor de prestații, a beneficiarilor și a nevoilor concrete ale acestora.

În baza prevederilor art.29 din Legea nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială, în subordinea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei se înființează Inspecția Socială ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, care are drept scop controlul implementării legislației în domeniu, precum și inspectarea activității instituțiilor publice și private, responsabile cu furnizarea prestațiilor și serviciilor sociale.

Conform Planului de Măsuri Prioritare pentru Integrare Europeană și a angajamentelor asumate de România, Inspecția socială trebuie să se organizeze începând cu 1 ianuarie 2007, fapt pentru care în vederea organizării și funcționării acestei instituții este necesar a se adopta măsuri imediate pentru stabilirea cadrului normativ. Neadoptarea

cadrelui normativ necesar prin utilizarea procedurii de legiferare pe calea ordonanței de urgență va conduce la nerespectarea unor angajamente asumate în vederea integrării României în Uniunea Europeană, dar și la imposibilitatea efectuării acțiunilor de control și de evaluare a modului în care se respectă legislația în domeniul asistenței sociale. Aceste elemente constituie situații extraordinare și vizează interesul public.

În temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art.1. - (1) Inspekția Socială, este înființată potrivit Legii nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, cu sediul în Municipiul București.

(2) Inspekția Socială are în subordine inspectorate sociale județene, respectiv al municipiului București denumite în continuare *inspectorate teritoriale*, fără personalitate juridică.

(3) Inspekția Socială se organizează și funcționează potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, precum și în baza Regulamentului de organizare și funcționare.

Art.2. - Cheltuielile de organizare și funcționare a Inspekției Sociale, atât pentru nivelul central cât și pentru inspekțiile teritoriale sunt asigurate din fondurile alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

Art.3. – (1) Inspekția Socială are ca scop inspekția activităților din domeniul asistenței sociale și incluziunii sociale realizate de autoritățile administrației publice centrale și locale și persoanele fizice și juridice privind prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale unor situații care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

(2) Inspekția Socială îndeplinește următoarele funcții cu caracter general:

a) **de autoritate de stat** prin care se asigură exercitarea controlului aplicării unitare și respectării reglementărilor în domeniul său de activitate, precum și al funcționării inspectoratelor teritoriale;

b) **de comunicare** care are drept scop relaționarea permanentă cu autoritățile administrației publice centrale și locale și persoanele fizice și juridice supuse activității de inspecție, informarea acestora și a cetățenilor asupra modului cum se respectă drepturile sociale stabilite prin lege;

c) **de formare** prin care se realizează dezvoltarea competențelor multidisciplinare ale personalului propriu;

d) **de reprezentare** prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate;

e) **de administrare** prin care se asigură gestionarea bunurilor din domeniul public și, după caz, privat al statului, ori, după caz, al unităților administrativ teritoriale pe care le are în administrare sau în folosință și de gestionare a fondurilor alocate.

(3) În îndeplinirea scopului său, Inspekția Socială are și următoarele funcții specifice:

a) **de control** prin care se realizează verificarea respectării drepturilor sociale ale cetățenilor și a prevederilor legale în domeniu, a modului de asigurare, administrare și gestionare a prestațiilor și serviciilor sociale și fondurilor destinate asistenței sociale și incluziunii sociale, precum și a performanței furnizorilor și a calității serviciilor sociale;

b) **de evaluare** prin care se analizează impactul politicilor și procedurilor publice implementate în domeniul prestațiilor și serviciilor sociale, în vederea stabilirii de diagnostice și elaborării de propuneri și recomandări de îmbunătățire a cadrului legal și instituțional, precum și de eficientizare a alocărilor bugetare necesare promovării incluziunii sociale și dezvoltării sistemului național de asistență socială;

c) **de consiliere** prin care se acordă, autorităților administrației publice centrale și locale și persoanelor fizice și juridice publice sau private cu atribuții în domeniul asistenței sociale și incluziunii sociale, îndrumări și recomandări în vederea derulării în bune condiții a activității și a perfecționării acestora și prevenirii faptelor de încălcare a prevederilor legale.

Art.4. – (1) Activitățile de inspecție, în sensul prezentei ordonanțe de urgență, cuprind misiunile de control, evaluare și consiliere realizate în domeniul asistenței sociale și incluziunii sociale.

(2) Sunt supuse activității de inspecție prevăzute la alin.(1) autoritățile administrației publice centrale și locale, persoanele fizice și juridice publice și private cu atribuții și responsabilități în domeniul asistenței sociale, precum și furnizorii de servicii sociale, publici și privați.

(3) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin misiune se înțelege totalitatea sarcinilor atribuite inspectorului social, prin ordinul de misiune, pentru realizarea activităților de evaluare, control și consiliere în domeniul asistenței sociale.

Art.5. – Misiunile inspecției sociale au la bază următoarele principii și valori:

- a) respectarea drepturilor sociale ale cetățenilor;
- b) transparență și responsabilitate publică;
- c) flexibilitate și abordare globală;
- d) promovarea diversității, creativității, concurenței și competitivității;
- e) gestionare eficientă a resurselor umane și materiale.

Art.6. - În realizarea funcțiilor sale Inspekția Socială îndeplinește următoarele atribuții principale:

a) inspectează modul în care sunt respectate prevederile legale privind stabilirea, acordarea și promovarea drepturilor sociale ale cetățenilor de către autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și de către alte persoane fizice și juridice, publice și private în calitate de furnizori de servicii sociale;

b) inspectează modul în care sunt respectate prevederile legale referitoare la administrarea fondurilor pentru plata drepturilor sociale, precum și a celor alocate pentru susținerea și dezvoltarea serviciilor sociale, a proiectelor, programelor și politicilor din domeniu;

c) constată săvârșirea faptelor care încalcă prevederile legale din domeniul asistenței sociale și incluziunii sociale și propune instituțiilor competente aplicarea măsurilor legale pentru stabilirea răspunderii juridice a persoanelor vinovate și după caz, sesizează organele de urmărire penală competente în situația în care faptele respective întrunesc elementele constitutive ale unei infracțiuni;

- d) constată contravenții și, după caz, aplică sancțiunile prevăzute de lege.
- e) realizează inspectarea modului de acordare a drepturilor de către autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și a persoanelor fizice și juridice publice și private care furnizează prestații și servicii sociale;
- f) realizează inspecții tematice pentru evaluarea specifică a unor aspecte ale politicilor sociale, ale măsurilor incluse în strategiile naționale în domeniul asistenței sociale și incluziunii sociale;
- g) exercită controlul operativ și inopinat în vederea prevenirii, descoperirii și combaterii oricăror acte și fapte din domeniul asistenței sociale și incluziunii sociale care au condus la încălcarea drepturilor sociale ale cetățeanului;
- h) desfășoară activități de investigare socială derivate din rezultatele controlului și formulează propuneri de îmbunătățire a activității, organizării și metodei de acordare a prestațiilor și serviciilor sociale;
- i) inspectează furnizorii de servicii sociale publici și privați din punct de vedere al eficienței și performanței acestora în îndeplinirea obiectivelor stabilite în conformitate cu standardele de calitate și de cost conform reglementărilor în vigoare;
- j) înregistrează, centralizează și sintetizează informațiile referitoare la furnizorii de servicii sociale și serviciile sociale acordate de către aceștia și gestionează Registrul Electronic Unic al Serviciilor Sociale;
- k) controlează, evaluează și monitorizează respectarea prevederilor legale în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor de acordare a acreditării furnizorilor de servicii sociale și serviciilor furnizate de acestea;
- l) întocmește rapoarte scrise în urma fiecărei inspecții și asigură transmiterea acestora, pentru observații, autorităților administrației publice, persoanelor fizice sau juridice publice și private inspectate;
- m) elaborează propuneri de îmbunătățire a cadrului legislativ din domeniile supuse inspecției și le înaintează Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei pentru promovare, precum și altor autorități ale administrației publice centrale pentru informare;
- o) întocmește raportul anual al activității, precum și rapoarte naționale privind rezultatele inspecțiilor tematice;

- p) organizează și coordonează activitatea de formare, informare și documentare în domeniul său de activitate;
- q) elaborează și difuzează ghiduri și manuale operaționale necesare activității de inspecție, care se aprobă prin decizia inspectorului general șef;
- r) reprezintă statul și Guvernul român, prin mandat, în raporturile cu persoanele fizice și juridice din țară și străinătate în domeniul său de activitate;
- s) negociază, încheie și derulează acorduri de colaborare, programe și proiecte cu structuri interne și internaționale din domeniul său de referință conform mandatului acordat;
- t) administrează și gestionează fondurile alocate prin bugetul aprobat, precum și bunurile din domeniul public sau privat al statului pe care le are în administrare și/sau în folosință, după caz;
- u) finanțează sau co-finanțează proiecte, programe, investiții din domeniul său de activitate;

Art.7. – În realizarea funcțiilor și atribuțiilor sale Inspecția Socială cooperează cu ministere, alte instituții ale administrației publice centrale și locale, organisme private, reprezentanți ai partenerilor sociali și, după caz, poate contracta, în condițiile legii, serviciile unor experți sau ale unor organisme specializate.

CAPITOLUL II

Organizarea și funcționarea Inspecției Sociale

Art.8. - (1) Inspecția Socială este condusă de un inspector general de stat.

(2) Funcția de inspector general de stat este funcție publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici fiind asimilată funcției de secretar general din ministere.

(3) Funcția de inspector general de stat se ocupă prin concurs organizat în condițiile legii.

(4) Inspectorul general de stat este numit, pe baza rezultatelor concursului, prin decizie a Primului-Ministru.

(5) Funcția de Inspector general de stat nu este supusă influențelor politice.

(6) În exercitarea atribuțiilor de conducere inspectorul general de stat este ajutat doi inspectori generali adjuncți, funcționari publici de conducere, salariați la nivel de directori generali din ministere.

(7) Inspectorii generali adjuncți sunt numiți, în urma unui concurs organizat în condițiile legii, prin ordin al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei, la propunerea inspectorului general de stat.

(8) Atribuțiile și responsabilitățile inspectorilor generali adjuncți sunt stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare al Inspecției Sociale.

(9) Inspectorul general de stat este ordonator de credite.

Art.9. - (1) Inspectorul general de stat, are următoarele atribuții și responsabilități principale:

- a) coordonează activitatea Inspecției Sociale și a structurilor subordonate;
- b) reprezintă Inspecția Socială în raporturile cu autoritățile publice, cu alte persoane juridice și fizice precum și cu organisme din țară și străinătate;
- c) stabilește și propune spre aprobare ministrului muncii, solidarității sociale și familiei, planul anual de control, evaluare și consiliere;
- d) stabilește și organizează misiunile de inspecție și, după caz, aprobă componența echipelor de inspectori sociali;
- e) avizează rapoartele de inspecție și urmărește punerea în aplicare și respectarea măsurilor dispuse;
- f) avizează raportul anual de activitate al Inspecției Sociale pe care îl înaintează ministrului muncii, solidarității sociale și familiei pentru aprobare;
- g) propune spre aprobare ministrului muncii, solidarității sociale și familiei, în condițiile legii, bugetul necesar organizării și funcționării Inspecției Sociale și inspectoratelor teritoriale;
- h) numește/încadrează, modifică, suspendă și dispune încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului din subordine, în condițiile legii;
- i) aprobă tematicile și programul de pregătire profesională a personalului Inspecției Sociale;
- j) dispune controale asupra activității structurilor subordonate.

(2) În exercitarea atribuțiilor sale inspectorul general de stat emite decizii cu caracter individual și normativ, ordine de misiune, metodologii și instrucțiuni în domeniul de activitate al Inspecției Sociale.

Art.10. - (1) Inspectoratele teritoriale sunt coordonate de către inspectori sociali șefi, funcționari publici de conducere, salarizați la nivelul directorilor din ministere.

(2) Funcția de inspector social șef se ocupă prin concurs organizat în condițiile legii.

(3) Inspectorul social șef este numit, în urma concursului, prin decizia inspectorului general de stat.

(4) Inspectorii sociali șefi au responsabilitatea coordonării activității curente a inspectoratelor teritoriale și îndepliniri programului anual de activitate stabilit de inspectorul general de stat.

(5) Atribuțiile inspectorilor sociali șefi se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare al Inspecției Sociale.

CAPITOLUL III

Personalul Inspecției Sociale

Art.11. - (1) Se instituie funcția de inspector social în cadrul categoriei funcțiilor publice specifice.

(2) Personalul Inspecției Sociale este alcătuit din inspectori sociali, din funcționari publici cu statutul reglementat prin Legea nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și personal încadrat în baza contractului individual de muncă.

(3) Sunt inspectori sociali și inspectorul general de stat, precum și inspectorii generali adjuncți, având toate drepturile și obligațiile prevăzute de lege pentru această categorie de funcționari publici.

Art.12. – (1) Salarizarea, drepturile, îndatoririle și incompatibilitățile specifice ale inspectorilor sociali se stabilesc prin statut special, care se aprobă prin lege.

(2) Până la adoptarea statutului prevăzut la alin.(1) salarizarea inspectorilor sociali se face conform dispozițiilor legale privind drepturile salariale și alte drepturi ale funcționarilor publici.

Art.13. – Inspectorii sociali, în desfășurarea activității lor, au următoarele puteri de inspecție:

a) să aibă acces liber, în condițiile legii, cu înștiințare prealabilă, în sediul autorităților administrației publice centrale și locale ori persoanei fizice sau juridice, publice sau private cu atribuții în domeniu și/sau în orice alt loc în care aceștia desfășoară activitatea, cu excepția cazurilor în care, ca urmare a unor sesizări, se emite ordin special de misiune, în condițiile legii;

b) să solicite autorităților administrației publice centrale și locale ori persoanei fizice sau juridice, publice sau private, toate documentele și informațiile necesare pentru realizarea controlului, în limitele prevăzute de lege;

c) să aibă acces la bazele de date informatice ale organismelor controlate, în condițiile legii;

d) să ceară informații, de la orice persoană și despre orice problemă care constituie obiectul controlului și să solicite orice documentație pe care o consideră necesară pentru realizarea rapoartelor de control, în condițiile legii;

e) să decidă asupra măsurilor de sancționare și asupra perioadei în care abaterile constatate trebuie remediate;

f) să sesizeze organele de urmărire penală cu privire la cazurile sau situațiile de încălcare a dispozițiilor legale în domeniu care întrunesc elementele constitutive ale infracțiunii;

g) să solicite autorităților competente sau organismelor abilitate prin lege, aplicarea măsurilor constând în încetarea sau suspendarea activității unităților care acordă servicii sociale, sau, după caz, retragerea acreditării furnizorilor de servicii sociale, în condițiile legii.

Art.14. – Inspectorii sociali, în desfășurarea activității lor, au următoarele obligații:

a) să nu aibă interese directe sau indirecte, de orice natură ar fi acestea, față de autoritățile administrației publice centrale și locale ori persoanele fizice sau juridice, publice sau private supuse controlului;

b) să nu dețină calitatea de asociat sau de membru în organele de conducere, administrare sau control la persoanele fizice sau juridice, publice sau private supuse controlului;

c) să păstreze, în afara rapoartelor, confidențialitatea, discreția profesională și regulile deontologice ale funcției publice;

d) să înștiințeze, fără întârziere, autoritățile și instituțiile competente dacă, în perioada derulării misiunii de inspecție constată delictе ori abateri grave în respectarea legii, care atrag răspunderea juridică;

e) să respecte principiile și valorile prevăzute la art.5.

Art.15. – Inspectorii sociali au următoarele atribuții principale:

a) inspectează modul de aplicare corectă și unitară a legilor și a altor acte normative care reglementează acordarea prestațiilor și serviciilor sociale și dispun măsurile necesare în vederea remedierii deficiențelor constatate;

b) inspectează și, după caz, acordă consiliere furnizorilor de servicii sociale, precum și oricărei alte instituții cu atribuții în domeniul prestațiilor și serviciilor sociale;

c) îndeplinesc obiectivele și tematicile prevăzute în programele anuale de inspecție.

Art.16. - (1) Inspectorii sociali, își desfășoară activitatea de inspecție în baza unui ordin de misiune scris, având acces la toate documentele și informațiile care conțin date relevante în legătură cu realizarea activităților de inspecție.

(2) În baza ordinului de misiune inspectorii sociali, își pot desfășura activitatea de inspecție pe întreg teritoriul țării indiferent de inspecția teritorială în care își desfășoară activitatea în mod curent.

(3) În cazul faptelor grave care pun în pericol viața și siguranța beneficiarilor de servicii sociale inspectorul social poate propune autorităților competente sau organismelor abilitate prin lege măsuri de sancționare a persoanelor vinovate, conform legii, chiar dacă faptele respective sunt constatate de acesta în afara misiunilor stabilite prin ordin scris.

Art.17. - Procedurile privind activitatea de inspecție se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare al Inspecției Sociale.

Art.18. – Autoritățile administrației publice centrale și locale ori persoanele fizice sau juridice, publice sau private inspectate au obligația de a pune la dispoziția inspectorilor sociali orice document sau informație necesară și relevantă misiunii de inspecție, în condițiile legii.

Art.19. – Responsabilitatea asupra modului de realizare a misiunilor de inspecție aparține inspectorilor sociali care au întocmit și semnat rapoartele de inspecție.

Art.20. – (1) Inspectorii sociali pot exercita funcții și activități în domeniul didactic, precum și în alte domenii stabilite prin statut.

(2) Inspectorul general de stat, inspectorii generali adjuncți și inspectorii sociali pot îndeplini temporar funcții de demnitate publică, perioadă în care li se suspendă raporturile de serviciu.

Art.21. – Statul de funcții și condițiile specifice de încadrare a personalului se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare al Inspecției Sociale.

CAPITOLUL IV

Dispoziții tranzitorii și finale

Art.22. – (1) Inspecția socială va începe să funcționeze cu atribuțiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, la 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) În termenul prevăzut la alin.(1) Inspecția Socială preia atribuțiile și responsabilitățile în domeniul inspecției ale Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului, Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei precum și a structurilor sale deconcentrate, stabilite de lege.

(3) Personalul cu atribuții și responsabilități în domeniul inspecției, care în prezent este încadrat în structura Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, a Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului, a Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și a structurilor sale deconcentrate va fi preluat prin transfer la Inspecția Socială, în cadrul termenului prevăzut la alin.(1).

Art.23. - (1) Obstrucționarea, în orice mod, de către autoritățile administrației publice centrale sau locale ori de către persoanele fizice sau juridice, publice sau private, a inspectorilor sociali să își exercite atribuțiile în limitele prevăzute la art.13, art.15 și 17 din prezenta ordonanță de urgență constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.

(2) Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la alin.(1) se fac de către inspectorii sociali.

(3) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență referitoare la contravenții se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002 cu modificările și completările ulterioare.

Art.24. - Pentru dezvoltarea activităților proprii autoritățile publice centrale sau locale vor atribui Inspecției Sociale, cu prioritate, în condițiile prevăzute de lege, terenuri, clădiri și spații și orice alt mijloc de funcționare necesar exercitării misiunilor.

Art.25. - (1) În primul an de la înființare, Inspecția Socială funcționează cu un număr total de 350 posturi, suplimentându-se cu 300 numărul maxim de posturi finanțat prin bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

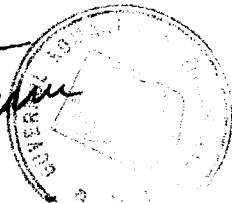
(2) Repartizarea numărului de posturi se realizează după criteriile prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare al Inspecției Sociale, care să asigure pluridisciplinaritate misiunilor, echilibru de vârstă, de gen și alte criterii specifice, precum și în funcție de caracteristicile socio-demografice ale județului, respectiv ale municipiului București.

Art.26. – Inspecția Socială, în condițiile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare, realizează formarea și perfecționarea personalului propriu.

Art.27. – În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei va elabora proiectul de lege privind Statutul inspectorului social, la propunerea Inspecției Sociale.

Art.28 - În termen de 90 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei va elabora la propunerea Inspecției Sociale, Regulamentul de organizare și funcționare al acesteia, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

Contrasemnează:

Ministrul muncii,
solidarității sociale și familiei


Gheorghe Barbu

Ministrul administrației și internelor


Vasile Blaga

Ministrul finanțelor publice

Sebastian Teodor Gheorghe Vlădescu


București, 21.12.2006

Nr. 130